cedir, en el termini de tres mesos comptadors des de la data de constitució de la fiança, a la designació del local en el qual aquesta s'hagi d'ubicar, fiança que s'ha de constituir seguidament a la resolució que adjudiqui l'oficina de farmàcia, en el termini dels 15 dies següents a la data de publicació de la resolució d'adjudicació, segons l'article 16 del mateix Reglament.

Resulta que, segons una interpretació literal dels preceptes esmentats, l'adjudicatari de l'oficina de farmàcia (encara que l'adjudicació no sigui definitiva en la via administrativa) ha de designar el local en què ha de situar-la, i això implica l'acreditació d'haver obtingut, amb caràcter previ, la disponibilitat jurídica del local, tal i com descriu l'article 17 a) del Reglament esmentat, a més d'altres requisits complementaris (croquis, plànols i certificació de tècnic competent). En conseqüència, l'adjudicatari inicial de l'oficina de farmàcia es veuria gravat amb la càrrega d'adquirir la propietat o, si més no, la possessió del local, en tots dos casos amb inversions i obligacions financeres que no considera necessari detallar. Però, després de realitzades tals inversions, podria trobar-se amb la inutilitat d'aquestes de ser revocada l'adjudicació de l'oficina de farmàcia, per eventual estimació del recurs d'alçada interposat per la Sra. Isabel Llabrés Planas. Això generaria, òbviament, la responsabilitat patrimonial de l'Administració, que hauria d'indemnitzar l'adjudicatari inicial que, complint el que exigeixen les normes reglamentàries, hagués fet les inversions i despeses corresponents.

Continua dient que la interpretació literal dels preceptes que es deixen examinats condueix, doncs, a l'absurd de generar obligacions i responsabilitats en un moment procedimental en el qual, encara que ho sembli, l'adjudicatari de l'oficina de farmàcia no és encara el titular d'una autorització ferma i definitiva en via administrativa. Tal interpretació considera que és, per tant, absurda i irracional, i per això contrària als més elementals principis generals del Dret, sobre els quals no pot prevaler, conforme a constant jurisprudència, cap norma reglamentària. Finalment, diu que cal entendre que el termini en què ha de ser complimentada la càrrega imposada a l'adjudicatari de l'oficina de farmàcia de designar el local, acreditant la disponibilitat jurídica i altres requisits exigits per l'article 17 del Reglament, s'inicia una vegada constituïda la fiança, tret que en l'ínterim, s'hagi interposat recurs administratiu i s'hagi controvertit l'adjudicació d'aquesta oficina de farmàcia en el supòsit del qual, lògicament, s'haurà de posposar el còmput d'aquest termini al moment en què es resolgui definitivament, en via administrativa, l'esmentat recurs.

Per tot el que s'exposa, sol·licita que es dicti resolució interpretativa de l'article 17 del Reglament, aprovat pel Decret 25/1999, en la qual es declari que el termini per a designació del local i el compliment dels requisits complementaris (disposició jurídica sobre aquest, croquis i certificació del tècnic competent) començarà a computar-se, en els casos en què s'hagi interposat recurs administratiu contra la resolució d'adjudicació, a partir de la data en què es notifiqui a l'adjudicatari de l'oficina de farmàcia la desestimació del recurs o recursos administratius interposats contra la resolució esmentada, de manera que tal adjudicació aconsegueixi el caràcter de ferma i definitiva en via administrativa.

Finalment adverteix que, de no resoldre's en el sentit indicat i al més aviat possible, la responsabilitat patrimonial pels danys i perjudicis que eventualment se li produeixin en conseqüència de tot l'anterior, ha de ser imputada i exigida a la Conselleria de Salut, Família i Benestar Social.

10. Atès que la suspensió la sol·licita l'adjudicatària definitiva de l'oficina de farmàcia, i una vegada analitzades les circumstàncies que concorren en el supòsit que ens ocupa, es conclou que l'execució de l'acte impugnat pot causar perjudicis d'impossible o difícil reparació que podrien arribar a suposar un elevat cost econòmic per a l'Administració de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, cost que donada l'actual conjuntura econòmica resulta absolutament inassumible.

Per tot l'anteriorment exposat, dict la següent

Resolució

1. Suspendre l'execució de la Resolució del director general de Gestió Econòmica i Farmàcia de 21 de novembre de 2011 (BOIB núm. 176, de 24 de novembre) per la qual s'aprova l'adjudicatari definitiu i la llista definitiva de mèrits en el concurs per a l'adjudicació d'una oficina de farmàcia a la zona farmacèutica de Llucmajor, en sòl urbà de la localitat de Pina, en el terme municipal d'Algaida.

2. Notificar aquesta Resolució a les persones interessades.

3. Publicar aquesta Resolució en el Butlletí Oficial dels Illes Balears. La suspensió té efectes des de l'endemà d'haver-se publicat i es prolongarà fins a la seu jurisdiccional.

Interposició de recursos

Contra aquesta Resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs potestatiu de reposició davant la consellera de Salut, Família i Benestar Social, en el termini d'un mes, comptador a partir de l'endemà a la seva notificació, o bé pot interposar recurs contenciós administratiu davant la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal de Justícia de les Illes Balears, en el termini de dos mesos comptadors des de l'endemà al de la seva notificació, en la forma i en les condicions previstes en la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa.

Palma, 5 de març de 2012

La consellera de Salut, Família i Benestar Social
Carmen Castro Gandasegui

— o —

Num. 4273

Acord del Consell de Govern de 2 de març de 2012 d'autorització prèvia de la modificació dels Estatuts de la Fundació d'Atenció i Suport a la Dependència i de Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears

Mitjançant l'Acord del Consell de Govern de 28 d'abril de 2006 es va autoritzar la constitució de la Fundació Balear d'Atenció i Suport a la Dependència. Residència Joan Crespí (actualment Fundació d'Atenció i Suport a la Dependència i de Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears) i se'n varen autoritzar els Estatuts. Les finalitats de la Fundació eren, entre d'altres, l'assistència social integral i especialitzada a persones amb discapacitat física; la promoció del desenvolupament de programes sociosanitaris; l'obtenció de recursos per destinar-los a programes d'atenció, suport, investigació i innovació en matèria de dependència, i la realització d'accions derivades de l'execució de la normativa vigent en matèria de promoció de l'autonomia personal i atenció a persones en situació de dependència. La Fundació es va constituir mitjançant una escriptura pública de 24 de maig de 2006.

Per mitjà de l'Acord del Patronat de la Fundació de 18 de setembre de 2007 es varen modificar els Estatus d'aquesta, modificació que va ser elevada a escriptura pública en data 6 de novembre de 2007. En data 25 d'abril de 2008, el Patronat va acordar una modificació parcial dels Estatuts, que es va elevar a escriptura pública el dia 29 de gener de 2009.

Posteriorment, per mitjà de l'Acord del Consell de Govern de 20 de maig de 2011 es va autoritzar la modificació dels Estatuts de la Fundació per adaptar-los a la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears. Aquesta modificació va ser aprovada per l'Acord del Patronat de 8 de juny de 2011 i elevada a escriptura pública en data 16 de juny de 2011.

La Fundació d'Atenció i Suport a la Dependència i de Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears ha elaborat un esborrany de modificació dels Estatuts relativa als aspectes següents:

— Canvi del domicili social de la Fundació.

— Modificació dels articles 43 i 44 dels Estatuts per tal d'introduir la possibilitat que la Fundació pugui ser absorbida per altres ens de dret públic que integren el sector públic autonòmic, inclosa la integració en l'Administració de la Comunitat Autònoma, o transformar-se en qualsevol altre tipus d'ens de dret públic del sector públic autonòmic, de conformitat amb la nova redacció de l'article 56 de la Llei 7/2010 en virtut del que estableix la disposició final novena de la Llei 9/2011, de 23 de desembre, de pressuposts generals de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears per a l'any 2012.

Els apartats 1 i 2 de l'article 56 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, estableixen que la creació i la modificació de l'escriptura de constitució, i també l'extinció de fundacions del sector públic, requereixen l'acord previ del Consell de Govern. L'acord ha d'adoptar-se a proposta de la conselleria interessada, amb els informes preceptius de les conselleries competents en matèria d'hisenda i pressuposts i en matèria de fundacions.

Així mateix, l'article 57.3 de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, estableix que les modificacions dels estatuts de les fundacions del sector públic s'han d'elevar, en tot cas i amb caràcter previ a la seva aprovació per l'òrgan de l'entitat que correspongui, al Consell de Govern perquè en faci l'autorització prèvia.

En data 8 de febrer de 2012 el Departament Jurídic i Administratiu de la

Vicepresidència Econòmica, de Promoció Empresarial i d'Ocupació va informar favorablement sobre la proposta de modificació dels Estatuts de la Fundació.

En data 23 de febrer de 2012 la Conselleria de Presidència va emetre un informe favorable sobre la proposta de modificació.

Per tot això, el Consell de Govern, a proposta de la consellera de Salut, Família i Benestar Social, en la sessió de 2 de març de 2012 adoptà, entre d'altres, l'Acord següent:

'Primer. Autoritzar prèviament la modificació dels Estatuts de la Fundació d'Atenció i Suport a la Dependència i de Promoció de l'Autonomia Personal de les Illes Balears en els termes següents:

Es modifica el punt 2 de l'article 2 dels Estatuts de la Fundació, que queda redactat de la manera següent:

2. El domicili de la Fundació és a la plaça de la Drassana, 4, 07012 Palma.

Es modifica l'article 43 dels Estatuts de la Fundació, que queda redactat de la manera següent:

Article 43
Transformació i fusió

1. La Fundació es pot fusionar amb altres fundacions i pot ser absorbida per altres ens de dret públic integrats en el sector públic autonòmic, inclosa la integració en l'Administració de la Comunitat Autònoma. També es pot transformar en qualsevol altre tipus d'ens de dret públic que s'integri en el sector públic autonòmic. La fusió, l'absorció, la integració i la transformació de la Fundació no implica l'obertura del procediment de liquidació.

2. La proposta de fusió, absorció, integració o transformació de la Fundació s'ha d'elevar, en tot cas i amb caràcter previ que el Patronat l'aprovi, al Consell de Govern, perquè procedeixi a l'autorització prèvia, a proposta de la conselleria d'adscripció i amb els informes previs de les conselleries competents en matèria d'hisenda i pressuposts i en matèria de fundacions, com també amb l'informe previ, preceptiu i vinculant, de la conselleria competent en matèria de funció pública.

3. Fins que no es completi el procediment de fusió, absorció, integració o transformació de la Fundació, aquesta ha de continuar desenvolupant les activitats pròpies del seu objecte i finalitats. Una vegada completat tot el procediment, l'Administració de la Comunitat Autònoma o l'ens instrumental corresponent s'ha de subrogar en tots els drets i obligacions i en totes les relacions jurídiques de la Fundació, sens perjudici, pel que fa al règim de personal, de les limitacions derivades del que estableix la disposició addicional desena de la Llei 7/2010, de 21 de juliol, del sector públic instrumental de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, i s'ha de cancel·lar l'assentament de la Fundació en el Registre de Fundacions de les Illes Balears.

S'afegeix un segon paràgraf a l'article 44 (amb la qual cosa el segon paràgraf actual passa a ser el tercer), amb el contingut següent:

2. Als efectes del que preveu l'article 31.e) de la Llei 50/2002, de 26 de desembre, de fundacions, la Fundació es pot extingir en cas que les activitats d'interès general que desenvolupa d'acord amb aquests Estatuts passin a ser desenvolupades per l'Administració de la Comunitat Autònoma o per una altra entitat del sector públic autonòmic, de naturalesa fundacional o no. L'extinció per aquests motius pot tenir lloc tant en el cas en què la Fundació s'integri en l'Administració autonòmica o en un altre ens instrumental, d'acord amb el que preveu l'article anterior, com en el cas en què no tengui lloc la integració, supòsit en el qual la Fundació dissolta entra en període de liquidació.

Segon. Ordenar la publicació d'aquest Acord en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.'

Palma, 2 de març de 2012

El secretari del Consell de Govern
Antonio Gómez Pérez

— o —

CONSELLERIA D'ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

Num. 4214

Instrucció 1/2012, de 28 de febrer de 2012, de la directora general de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis per la qual es fixen els criteris per confeccionar les ordres de funcions dels llocs de treball del personal funcionari

La Llei 3/2003, de 26 de març, de règim jurídic de l'Administració de la comunitat autònoma de les Illes Balears, regula en l'article 6 els òrgans i les unitats administratives de la nostra Administració autonòmica de la manera següent:

1. Les unitats administratives són els elements organitzatius bàsics de l'estructura orgànica i comprenen els llocs de treball vinculats funcionalment per raó de les seves comeses a un comandament superior comú.

2. Les unitats administratives es denominen departaments, serveis, seccions i negociats. Els departaments, serveis i seccions s'estructuren, com a regla general, en dues o més unitats de nivell inferior.

3. Tenen la consideració d'òrgans administratius, a més dels òrgans superiors i dels directius, aquelles unitats administratives a les quals s'atribueixen funcions que tenen efectes jurídics davant de terceres persones o l'actuació de les quals té caràcter preceptiu.

4. Els òrgans superiors i els directius de l'Administració de la comunitat autònoma es creen d'acord amb el que disposen la Llei del Govern de les Illes Balears i aquesta llei. Per a la creació d'altres òrgans administratius s'ha d'atendre el que disposa la normativa estatal bàsica.

5. Les unitats administratives es creen, es modifiquen o se suprimeixen a través de les relacions de llocs de treball.

6. L'inici del funcionament de noves unitats previstes en la relació de llocs de treball només serà efectiu quan s'hagin establert reglamentàriament les funcions que han de desenvolupar.

D'altra banda, l'article 8 d'aquesta Llei regula l'organització interna de les conselleries, i disposa en l'apartat 3 que 'els consellers, mitjançant ordre, n'han de desenvolupar l'estructura orgànica bàsica, d'acord amb la relació de llocs de treball vigent, per tal de determinar les funcions atribuïdes a les unitats administratives de cada conselleria'.

Així mateix, l'article 38.2 de la Llei 4/2001, de 14 de març, del Govern de les Illes Balears, atorga als consellers potestat reglamentària en matèries pròpies del seu departament, quan aquests reglaments tenguin per objecte regular l'organització i el funcionament dels serveis de la conselleria, organització que inclou la descripció de les funcions dels llocs de treball.

D'altra banda, l'article 34.3 de la Llei 3/2007 diu:

Cada conseller o consellera determina les funcions dels llocs de treball adscrits a la seva conselleria, amb l'informe previ de la conselleria competent en matèria de funció pública. Les ordres de funcions s'han de publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears.

Així mateix, la disposició addicional desena, punt tercer, paràgraf segon, de la Llei 3/2007, de 27 de març, de la funció pública de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears, diu que:

La Direcció General de Funció Pública pot dirigir instruccions i circulars a les secretaries generals per establir pautes o criteris d'actuació i per unificar els criteris interpretatius per tal d'aconseguir una actuació homogènia en matèria de personal.

Finalment, segons l'article 21.2 de la Llei 3/2003, de 26 de març:

Tenen la consideració d'instruccions aquelles regles internes adreçades a establir pautes o criteris d'actuació, per les quals s'han de regir, en general, els òrgans i les unitats administratives dependents, o aquells que les han d'aplicar per raó de la matèria o les tasques que desenvolupen.

D'acord amb el que s'ha exposat, l'instrument normatiu mitjançant el qual s'han de determinar les funcions atribuïdes a les diverses unitats administratives és una ordre del conseller corresponent, i la direcció general en matèria de funció pública pot dictar pautes o criteris d'actuació per tal d'homogeneïtzar els aspectes formals d'aquestes ordres.

Tenint en compte que, tal com s'ha dit, el personal funcionari té dependència orgànica del conseller competent en matèria de funció pública, sens perjudici de la dependència funcional de cada conselleria, i que correspon a la Direcció General de Funció Pública, Administracions Públiques i Qualitat dels Serveis dirigir instruccions i circulars per establir pautes o criteris d'actuació i per unificar els criteris interpretatius per tal d'aconseguir una actuació homogènia en matèria de personal, s'ha considerat necessari actualitzar els criteris comuns per a totes les conselleries a l'efecte de coordinar i homogeneïtzar, en