

A l'expedient núm. 5, contracte modificat i prorrogat, la notificació al contractista, en ambdós casos, es va realitzar fora de termini. A més, la formalització de la modificació també es va realitzar fora de termini, segons l'art. 54 del TRLCAP.

Als expedients núm. 5, 6 i 9, contractes modificats i prorrogats, la formalització de les modificacions es va realitzar amb posterioritat a l'inici de la presentació, segons l'art. 54 del TRLCAP.

A l'expedient núm. 6, l'ajust de la fiança per la modificació, únicament té en compte el període 2008, sense considerar la part proporcional meritada per a l'any 2007.

A l'expedient núm. 8, contracte de serveis amb preu unitari per hora de prestació, les tres modificacions no inclouen correctament l'augment de les hores que corresponen segons la documentació prèvia que les motiva.

A l'expedient núm. 9, el document comptable (AD) que recull el compromís de l'Ajuntament per a la modificació duu data anterior a l'aprovació de l'acte per la Junta de Govern.

A l'expedient núm. 20, que correspon a una pròrroga d'un contracte subscrit a l'any 2005, l'adjudicatari va incloure com a millora una compensació econòmica per a l'Ajuntament, la qual no es va incloure en el contracte original ni a la pròrroga en perjudici de l'Ajuntament.

A l'expedient núm. 20, l'Ajuntament no ha aportat cap document relatiu a l'execució, per consegüent la Sindicatura no ha pogut fiscalitzar l'acompliment dels drets i les obligacions inclosos al contracte relatiu a aquesta fase del procediment.

#### Recomanacions

- Complir amb les actuacions relatives a l'existència de crèdit adequat i suficient i a la fiscalització prèvia de l'expedient en tots aquells procediments generadors de despeses.

- Justificar adequadament la necessitat que es pretén satisfer amb la presentació objecte del contracte, així com el procediment i la forma d'adjudicació elegits.

- Tenir en compte la durada dels contractes als efectes de l'existència de crèdit, despeses pluriennals i garanties.

- Justificar adequadament el fraccionament en els procediments en els quals es produeix la divisió de l'objecte del contracte en lots.

- Fonamentar els casos en què es decideix l'elecció de l'adjudicatari acoïllint-se al supòsit que, per raons tècniques o artístiques o per motius relacionats amb la protecció de drets d'exclusiva, el contracte només es pugui encomanar a un empresari determinat.

- Especificar els mètodes per atorgar les puntuacions establerts en els barems i fixar els criteris de valoració d'ofertes amb objectivitat, ordenació, claredat i precisió, així com els criteris que s'han de tenir en compte per a la qualificació de baixes temeràries, per tal de millorar l'eficiència i la transparència del procediment.

- Complir els terminis dels procediments de publicitat, comunicacions i notificacions, així com la remissió de les dades relatives als contractes a l'òrgan de control extern.

- Planificar l'adquisició de béns i serveis necessaris per desenvolupar l'activitat de l'Ajuntament, per tal d'evitar haver de recórrer a procediments d'excepció, com és el reconeixement extrajudicial de crèdits

— o —

Num. 8455

**Resolució del síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears de 30 d'abril de 2012, de publicació del resultat de la fiscalització i les recomanacions de l'Informe núm. 67/2011 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2009.**

L'article 12.3 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears regula els informes o memòries de fiscalització i en preveu la seva tramesa al Parlament, als subjectes fiscalitzats i al Tribunal de Comptes, així com la seva publicació al BOIB després del darrer tràmit parlamentari.

L'article 32.1 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes estableix que aquesta Institució haurà de publicar el resultat de la fiscalització en el BOIB, un cop rebuda la comunicació expressa que s'ha dut a terme el darrer tràmit parlamentari.

Mitjançant acord del Consell de la Sindicatura de 14 de desembre de 2011 es va aprovar l'Informe núm. 67/2011 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2009.

En data 17 d'abril de 2012, el president del Parlament de les Illes Balears va comunicar que s'havia dut a terme el darrer tràmit parlamentari, que va tenir lloc amb la presentació i el debat de l'Informe a la sessió de la Comissió d'Hisenda i Pressuposts de dia 3 d'abril de 2012.

Per tot l'anterior i d'acord amb el que preveuen la Llei 4/2004 i el Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes

#### Resolc

Publicar en el Butlletí Oficial de les Illes Balears els resultats de la fiscalització i les recomanacions de l'Informe núm. 67/2011 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2009, que s'adjunta com a annex.

Palma, 30 d'abril de 2012

**El Síndic major**

Pere Antoni Mas Cladera

**ANNEX. INFORME NÚM. 67/2011 AGREGAT DELS COMPTES GENERALS DE LES ENTITATS LOCALS CORRESPONENT A L'EXERCICI 2009.**

#### INTRODUCCIÓ

##### 1. PRESENTACIÓ

L'article 82 de l'Estatut d'autonomia de les Illes Balears estableix que correspon a la Sindicatura de Comptes la fiscalització externa de l'activitat econòmica, financera i comptable del sector públic de les Illes Balears.

La Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears, regula aquesta institució.

L'article 18 del Reglament de règim interior de la Sindicatura estableix que el Programa anual d'actuacions ha d'incloure, obligatòriament, un informe sobre la rendició de comptes de les entitats locals i els altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic. En compliment d'aquest mandat s'emet l'Informe agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2009, previst en els programes d'actuacions per als anys 2010 i 2011.

Segons l'article 27 de l'esmentat Reglament, es tracta d'un informe de caràcter general.

D'acord amb les Directrius tècniques aprovades pel Consell de la Sindicatura el 28 d'octubre de 2010, aquest Informe tracta sobre la rendició de comptes de les corporacions locals i els altres organismes, empreses i entitats que integren el sector públic local balear, i mostra els resultats d'un examen no exhaustiu dels comptes retuts. S'ha de fer palès que no es tracta, en cap cas, d'un informe de fiscalització dels comptes generals de les entitats locals considerats individualment.

Els treballs de fiscalització s'han dut a terme a les dependències de la Sindicatura de Comptes. La data de finalització dels treballs de camp ha estat el 30 de setembre de 2011.

##### 2. ÀMBIT SUBJECTIU

L'àmbit subjectiu està compost pels 67 municipis de les Illes Balears (66 ajuntaments i 1 consell insular), 7 mancomunitats, 1 entitat local menor i 73 entitats dependents actives (46 organismes autònoms, 24 societats mercantils de capital íntegrament propietat d'aquestes corporacions i 3 entitats públiques empresarials). És a dir, es tracta de 148 entitats en total.

El Consell Insular de Formentera, constituït el 2007, i que va comptar per primera vegada amb pressupost propi l'any 2008, als efectes d'aquest Informe rebrà el mateix tractament que un ajuntament, com a entitat representativa del respecte municipi, per tal d'integrar les dades de tots els municipis de les Illes Balears, malgrat que les competències que exerceix no siguin exactament les mateixes que la resta d'ajuntaments. A més, s'ha de fer constar que, a efectes pràctics, es continua agregant aquest únic municipi de Formentera als d'Eivissa.

La variació respecte de l'exercici correspon a l'extinció de tres organismes autònoms que els ajuntaments de Campos i Montuïri han comunicat a la Sindicatura, aquests són els següents:

- Patronat Guarderia Municipal (Campos)
- Patronat Residencia Tercera Edat (Campos)
- Institut Municipal d'Esports (Montuïri)

Els organismes autònoms inclosos són 46, tot i que, a més, n'hi ha 6 d'inactius, que són els següents:

- Patronat Municipal d'Esports (Campanet)
- Museu d'Inca
- Inca Ràdio
- Patronat Ca Ses Monges (Petra)
- Museu d'Art Contemporani (sa Pobla)
- Casa Hospici de Sineu

En els annexos I.1, I.2, I.3 i I.4 consta el detall per entitats. Les dades de població corresponen a les de la població de dret que figuren a la base de dades

de la plataforma per a la rendició telemàtica, i s'han extret de l'INE.

Estan exclosos de l'àmbit subjectiu de l'Informe els consells insulars (que són objecte d'informes de fiscalització individuals), llevat del de Formentera que ha substituït l'ajuntament del municipi, les empreses públiques el capital de les quals no sigui 100% propietat de les corporacions locals agregades, i els consorcis i les fundacions amb participació pública local.

### 3. ÀMBIT TEMPORAL

L'àmbit temporal és l'exercici 2009.

S'han inclòs els comptes de 2009 rebuts fins al dia 15 de maig de 2011. A partir de l'esmentada data no s'han introduït dades de cap altre compte general, per tal de poder efectuar la redacció de l'Informe.

### 4. OBJECTIUS

Els objectius generals de l'Informe són els següents:

- Aconseguir que totes les corporacions locals retin, en temps i forma, els seus comptes anuals.

- Verificar el compliment de la normativa vigent en relació amb la formació, aprovació i rendició dels comptes.

- Determinar si els comptes generals estan integrats pels comptes anuals exigits per la normativa, si s'ajusten als models establerts, si contenen tota la documentació complementària exigida, i si les dades dels documents són coherents entre si.

- Presentar una visió conjunta de la situació de les entitats locals, d'acord amb diversos criteris d'interès.

No és objectiu d'aquest Informe fer un examen exhaustiu de cadascun dels comptes retuts. Es tracta de fer una revisió limitada, per tal de mostrar les xifres agregades del conjunt de les corporacions locals i, així mateix, exposar aquelles observacions i incidències que s'hagin detectat en els diversos documents que integren els comptes. S'inclouen les conclusions i les recomanacions de caràcter general que es consideren adients.

D'altra banda, cal tenir en compte que la fiscalització de la gestió econòmica, financera i comptable de diverses entitats locals podrà ser objecte d'informe individual, d'acord amb el programa anual d'actuacions de la Sindicatura. En aquest sentit, el Programa d'actuacions per a l'any 2011 preveu la realització d'informes sobre els comptes corresponents a l'exercici 2009 dels ajuntaments de Palma, Lluçmajor i Marratxí, que també inclouran les seves entitats dependents.

### 5. ABAST

La documentació relativa al compte general de cada entitat local ha estat tractada i analitzada individualment.

Els estats dels comptes generals objecte d'aquest treball són els enumerats a la INCL. S'han detectat i exposat les principals incidències d'aquests estats. Únicament s'han tingut en consideració els documents tramesos en fitxers XML, amb independència del que puguin contenir els fitxers PDF tramesos.

En la majoria de casos només s'han posat de manifest les incidències detectades, sense valorar el seu grau d'importància.

Les entitats que no han retut els comptes no figuren en els diferents apartats i quadres d'incidències, sinó, únicament, en els dedicats a reflectir aquest incompliment.

Amb les dades numèriques aportades s'han elaborat uns estats agregats per tipus d'entitat en l'àmbit autonòmic i, en el cas dels ajuntaments, per illes i per trams de població.

Les anàlisis comparatives amb l'exercici anterior, realitzades al llarg de l'Informe, provenen de les dades de les entitats que han retut el compte general de l'exercici 2009 i dels imports de l'exercici 2008 que, a efectes comparatius, figuren en l'esmentat compte general. No provenen, per tant, de les dades de l'Informe agregat corresponent a l'exercici 2008.

Els ajuntaments de població superior als 20.000 habitants, a data d'inici de l'exercici 2009, són objecte d'un tractament més detallat en l'Informe per raó del seu pes en l'agregat en termes poblacionals i pressupostaris. Aquests ajuntaments són els següents: Palma, Calvià, Eivissa, Manacor, Lluçmajor, Marratxí, Santa Eulària des Riu, Inca, Maó, Ciutadella de Menorca, Sant Josep de sa Talaia i Sant Antoni de Portmany.

Així mateix, es presenta una fitxa resum dels estats i dels indicadors de cada una de les entitats que han retut els comptes (annex V).

### 6. METODOLOGIA

Les unitats monetàries de les xifres s'han expressat en milers d'euros en els quadres agregats (tret que s'especifiqui el contrari) utilitzant-ne el format de visualització de zero decimals.

Internament s'ha treballat amb les xifres en euros i en cèntims d'euro conservant la totalitat de les xifres. Es fa constar la xifra 0 quan l'import és de 0,01 euros a 500 euros. La coherència interna és absoluta, tot i que, si només es consideren les xifres que figuren a l'Informe, apareixen en alguns casos diferències degudes al format de visualització de les dades per l'arrodoniment dels imports.

Els annexos que mostren els diversos estats agregats (annexos de l'apartat III) i les fitxes individuals de cada un dels ens, es presenten en euros sense decimals.

### 7. LIMITACIONS

L'Informe s'ha elaborat (amb les excepcions que figuren en l'apartat corresponent) amb les dades trameses per les entitats locals a la plataforma per a la rendició telemàtica dels comptes, desenvolupada en el marc del conveni subscrit entre el Tribunal de Comptes i diversos organismes de control extern d'àmbit autonòmic, en l'entorn de les característiques tècniques fixades per la IGAE.

Les principals limitacions al treball realitzat són les que fan referència als aspectes següents:

- La revisió dels comptes és limitada pel fet que no es fa, en cap cas, una fiscalització de cadascun dels comptes integrants del compte general de les corporacions locals i, per tant, no se segueixen normes i procediments de fiscalització del sector públic generalment acceptats que impliquin una auditoria completa d'aquests.

- La falta de rendició dels comptes anuals d'algunes entitats o de la seva tramesa incompleta, ja que no totes les entitats locals han complert l'obligació de retre els comptes a la Sindicatura abans de la data límit prevista per a l'elaboració d'aquest Informe, 15 de maig de 2011. En alguns casos s'han presentat els fitxers que contenen els comptes i estats de manera incompleta, circumstància que ha donat lloc a la corresponent reclamació per part de l'SCIB.

Per tot això, aquest treball consisteix només en una revisió limitada d'aquells comptes retuts per les entitats locals i en cap cas una fiscalització completa d'aquests.

### 8. TRÀMIT D'AL-LEGACIONS

D'acord amb l'article 30.c del Reglament de la Sindicatura, un cop aprovat provisionalment l'Informe, es va trametre als comptedants de les entitats locals, per tal que poguessin formular les al·legacions i presentar els documents que considerassin adients.

Només ha presentat al·legacions l'Ajuntament d'Inca (que s'adjunten al tom II), les quals, una vegada analitzades, han estat desestimades.

### CONCLUSIONS

Les conclusions d'aquest Informe s'han elaborat sobre l'anàlisi de les entitats que han retut els comptes i s'ha de fer palès que no es tracta, en cap cas, d'un informe de fiscalització dels comptes generals de les entitats locals considerats individualment.

#### A. RENDICIÓ I APROVACIÓ DELS COMPTE GENERALS

1. El 93,3% de les entitats locals bàsiques del sector públic balear (67 municipis, 1 entitat local menor i 7 mancomunitats) va retre els comptes, la qual cosa consolida l'increment significatiu del 2008 respecte dels exercicis anteriors (96,0% el 2008, 61,3% el 2007 i 62,7% el 2006), especialment si es té en compte que la data de tancament de l'Informe s'ha avançat set mesos respecte de l'Informe agregat de l'exercici 2007. En termes poblacionals i pressupostaris la representativitat de l'agregat és menor (91,1% i 90,1%) a causa de la manca de rendició dels ajuntaments d'Eivissa i Manacor que tenen un pes específic important. Pel que fa als ajuntaments de Menorca, ha retut el 100% de les seves corporacions locals.

2. Les corporacions locals de les Illes Balears tarden, de mitjana, 14 mesos a retre el compte general a l'SCIB (la qual cosa suposa un retard mitjà aproximat de quatre mesos per sobre del termini legal). Els ajuntaments d'Artà, Bunyola, Campos, Lloret de Vistalegre, Maó, Sant Antoni de Portmany, Sant Josep de sa Talaia, Sant Lluís i Santa Eulària des Riu, i l'Entitat Local Menor de Palmayola són les úniques entitats que han retut el compte general de 2009 en termini.

3. La majoria de corporacions locals incompleixen els terminis que fixen el TRLRHL i l'LSCIB per a les diferents fases del cicle pressupostari i de la rendició del compte general. Aquesta rendició és la darrera fase d'aquest procés anual que s'inicia amb l'aprovació del pressupost. Els ajuntaments de Mallorca presenten un retard mitjà significativament superior a les altres dues agrupacions en totes les fases.

#### B. DADES AGREGADES DELS AJUNTAMENTS

Situació economicopatrimonial

1. Els ajuntaments presenten una situació patrimonial sanejada en la qual els fons propis són positius i només el 37,7% del passiu és exigible, és a dir, són recursos externs.

2. La solvència dels ajuntaments és ajustada malgrat que el seu fons de maniobra agregat és positiu, la ràtio de solvència a curt termini és només del 116,9%. Els ajuntaments d'Eivissa-Formentera són els més solvents.

3. La disponibilitat dels ajuntaments és reduïda atès que la ràtio de liqui-

ditat immediata és del 22,1% i, per tant, els consistoris disposen de poc efectiu per al pagament d'obligacions immediates. La disponibilitat s'ha reduït un 4,8% respecte de l'exercici anterior. Els ajuntaments d'Eivissa-Formentera són els que presenten una major liquiditat.

4. Els ajuntaments no són autònoms, i necessiten de les transferències d'altres entitats per finançar la seva activitat, i, així, el resultat de transferències contribueix amb 243.893 milers d'euros (118.113 milers d'euros el 2008) a l'estalvi del compte del resultat economicopatrimonial. Aquest import és especialment significatiu el 2009 per l'efecte del Fons Estatal d'Inversió Local. L'agregat de Mallorca és l'únic que presenta un resultat ordinari positiu.

5. L'aportació als fons propis de l'activitat de l'exercici 2009 és positiva amb un estalvi de 207.248 milers d'euros, cosa que suposa el 11,6% dels fons propis abans del resultat. Els ajuntaments han estalviat 16 de cada 100 euros que han ingressat. Destaquen els d'Eivissa que arriben als 22,9 euros. L'efecte del Fons Estatal d'Inversió Local ha estat determinant en aquests resultat.

6. L'endeutament creix un 12,2% respecte de l'exercici anterior i deixa la xifra en 512,2 euros per habitant. La mitjana de cost financer dels deutes dels ajuntaments és de 2,8%.

7. El cost mitjà del personal és de 38.405,6 euros i el seu total suposa el 27,6% dels ingressos dels ajuntaments.

#### Liquidació pressupostària

1. La majoria d'ajuntaments no compleixen l'objectiu d'estabilitat pressupostària en la liquidació del pressupost de l'exercici 2009.

2. Els creditors han d'esperar 101,0 dies de mitjana per cobrar dels ajuntaments. Aquesta mitjana es manté invariable des de l'exercici 2006.

3. La pressió fiscal se situa, en els ajuntaments de les Illes Balears, en els 734,0 euros per habitant, un 2,1% superior a l'exercici anterior, i deixa l'autonomia fiscal en un 51,8%. La dependència dels ajuntaments en termes agregats és d'un 33,0% del total d'ingressos, d'acord amb la ràtio d'autonomia. D'aquest darrer indicador les transferències del Fons Estatal d'Inversió Local suposen 11,2 punts.

4. La producció de béns públics de caràcter social (grup de funció 4) i, en concret, l'urbanisme i l'arquitectura (subfunció 432), i la recollida i el tractament de fems, i la neteja viària (subfunció 442) són els conceptes als quals els ajuntaments destinen la major part del seu pressupost. Els ajuntaments incrementen, respecte de l'exercici anterior, un 62,7% la despesa destinada a béns de caràcter econòmic com a conseqüència de les inversions finançades amb les transferències del Fons Estatal d'Inversió Local. No obstant això, s'ha d'assenyalar que un nombre significatiu d'ajuntaments no classifica correctament les partides pressupostàries des del punt de vista funcional.

5. Els ajuntaments de les illes han liquidat el pressupost 2009 amb un superàvit de 64.004 milers d'euros però han generat una necessitat de finançament de 36.758 milers d'euros, d'acord amb el resultat pressupostari de les operacions no financeres. Aquest dèficit ha estat finançat amb un increment de l'endeutament (95.398 milers d'euros).

6. Trenta ajuntaments declaren que han aprovat expedients de reconeixement extrajudicial de crèdits durant l'exercici, fet que suposa un incompliment dels principis pressupostaris d'annualitat i especialitat qualitativa i quantitativa i que té com a conseqüència la desvirtuació del resultat pressupostari. Allò que la llei preveu com a excepcional per a la protecció de tercers, en la realitat es reproduïx de forma recurrent i per a imports significatius.

7. El romanent de tresoreria per a despeses generals és negatiu i per tant els ajuntaments hauran de finançar aquest dèficit en el futur. Durant el període 2006-2009 aquesta magnitud que mesura l'estalvi dels ajuntaments s'ha reduït un 106,0%. Tot i així, els agregats de Menorca i d'Eivissa-Formentera presenten un romanent de tresoreria per a despeses generals positiu.

#### Ajuntaments de població superior als 20.000 habitants

Els comentaris realitzats a continuació es refereixen únicament i exclusivament als ajuntaments i no inclouen les seves entitats dependents.

1. Palma: l'Ajuntament millora la seva solvència a curt termini respecte de l'exercici anterior. El romanent de tresoreria per a despeses generals continua amb signe negatiu i, per tant, ha de finançar aquest dèficit en propers exercicis. El resultat ordinari del compte economicopatrimonial és positiu i és un indicador d'autonomia. Durant l'exercici 2009 ha generat necessitats de finançament d'acord amb el resultat pressupostari no financer negatiu que ha estat finançat amb un increment de l'endeutament. El cost mitjà per empleat és de 47.938,8 euros.

2. Calvià: el Compte general d'aquest Ajuntament és incomplet i presenta incoherències importants entre els estats que el formen. El resultat ordinari del compte economicopatrimonial és positiu i és un indicador d'autonomia. L'Ajuntament empitjora la seva solvència a curt termini encara que manté el fons de maniobra positiu. El romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu però s'ha reduït un 80,8% des de l'exercici 2006. És el que més pressió fiscal exerceix (1.316,0 euros per habitant), el més endeutat per habitant (1.599,7 euros), i el que més despesa realitza per habitant (2.285,4 euros).

3. Eivissa: no ha retut el Compte general corresponent a l'exercici 2009.

4. Manacor: va retre el Compte general corresponent a l'exercici 2009 després del 15 de maig de 2011, data de tancament de l'Informe, per la qual cosa no s'ha analitzat i les seves dades no formen part de l'Informe.

5. Lluçmajor: els fons propis de l'Ajuntament només suposen el 9,5% del seu passiu i, per tant, l'exigible és d'un 90,5%. Malgrat que presenta un fons de maniobra positiu, té escassa disponibilitat (13,1%), i el seu endeutament és elevat (supera el 110% dels ingressos corrents). Durant l'exercici 2009 ha millorat la seva solvència a curt termini i ha generat estalvi d'acord amb el compte del resultat economicopatrimonial encara que per l'efecte del Fons Estatal d'Inversió Local. El resultat pressupostari no financer negatiu mostra que ha generat necessitat de finançament durant aquest exercici. Aquest dèficit ha estat finançat amb un increment de l'endeutament. El romanent de tresoreria per a despeses generals continua negatiu encara que millora respecte de l'exercici anterior i es manté la necessitat del seu finançament. Cal indicar que aquesta magnitud no està correctament calculada ja que no s'ha fet cap ajust per saldos de dubtós cobrament encara que té un saldo de 21.266 milers de deutors de pressuposts tancats. També cal fer palès que declara un import significatiu d'operacions pendents d'aplicar al pressupost.

6. Marratxí: presenta problemes de solvència a curt termini amb un fons de maniobra negatiu i una ràtio de liquiditat del 12,4%. Presenta necessitat de finançament d'acord amb el resultat pressupostari no financer i liquida el pressupost amb un dèficit de 3.473 milers d'euros a causa del baix grau d'execució del pressupost d'ingressos. El romanent de tresoreria per a despeses generals és negatiu, i l'ha reduït un 2.139,4% durant el període de 2006 a 2009, dèficit que haurà de corregir en el futur. La pressió fiscal es manté baixa, al voltant dels 500 euros per habitant.

7. Santa Eulària des Riu: l'Ajuntament és solvent a llarg termini d'acord amb el baix nivell d'exigibilitat dels seus passius, i també a curt termini presenta un fons de maniobra positiu per un import significatiu. Presenta una disponibilitat excessiva i així manté part de la tresoreria sense rendibilitzar. El resultat economicopatrimonial és positiu i estalvia 25,7 euros de cada 100 euros que ingressa. No té necessitat de finançament d'acord amb el resultat pressupostari de les operacions no financeres. El romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu i, per tant, disposa d'una font de finançament per a exercicis futurs.

8. Inca: l'entitat ha generat capacitat de finançament segons el resultat pressupostari no financer positiu, i té prou actiu circulant per fer front a les seves obligacions a curt termini. El romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu i, per tant, disposa de una font de finançament per a pressuposts futurs. L'Ajuntament manté la pressió fiscal baixa, al voltant dels 500 euros per habitant.

9. Maó: l'Ajuntament presenta el fons de maniobra negatiu però manté una disponibilitat alta en incrementar el nivell de tresoreria un 270,5%. Destaca el pes de les retribucions al personal, que suposen 39,5 euros de cada 100 ingressats. Ha generat una capacitat de finançament de 718 milers d'euros d'acord amb el resultat pressupostari no financer, i el romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu però s'ha anat reduint de forma continuada des del 2006. També s'ha de fer palès que declara un import significatiu d'operacions pendents d'aplicar al pressupost.

10. Ciutadella de Menorca: l'Ajuntament disposa d'un fons de maniobra positiu per import significatiu i la seva disponibilitat és alta (l'ha incrementat un 270,5% respecte de l'exercici anterior). Malgrat l'efecte del Fons Estatal d'Inversió Local, ha empitjorat el seu resultat economicopatrimonial respecte de l'exercici anterior. El resultat pressupostari d'operacions no financeres mostra necessitat de finançament que ha estat coberta amb un increment de l'endeutament. El romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu i, per tant, disposa d'una font de finançament per a exercicis futurs encara que l'ha anat reduint de forma continuada des del 2006.

11. Sant Josep de sa Talaia: presenta un balanç sanejat tant a llarg com a curt termini. Disposava de circulant per fer front a les seves obligacions més immediates i la seva liquiditat és correcta. Malgrat l'efecte del Fons Estatal d'Inversió Local, ha empitjorat el seu resultat economicopatrimonial respecte de l'exercici anterior. La liquidació del pressupost mostra necessitat de finançament que ha estat coberta amb estalvi d'exercicis anteriors i, per tant, el romanent de tresoreria per a despeses generals s'ha reduït un 42,7% però encara és positiu.

12. Sant Antoni de Portmany: disposa d'un fons de maniobra positiu per import significatiu però la seva liquiditat és molt baixa, en part perquè tarda de mitjana 131,7 dies en cobrar. Estalvia 23,2 euros de cada 100 euros que ingressa d'acord amb el compte del resultat economicopatrimonial. El resultat pressupostari d'operacions no financeres mostra necessitat de finançament que ha estat coberta amb un increment de l'endeutament. Declara un passiu en el seu balanç corresponent a operacions pendents d'aplicar al pressupost que suposa el 16,2% de les obligacions reconegudes netes de l'exercici 2008.

1. Les mancomunitats presenten una situació patrimonial sanejada amb un exigible d'un 44,6% del total del passiu. El resultat economicopatrimonial contribueix positivament als fons propis amb un estalvi de 323 milers d'euros.

2. El fons de maniobra és positiu (2.135 milers d'euros) i la ràtio de solvència a curt termini és de 126,3%, indicadors del fet que les mancomunitats són solvents.

3. La disponibilitat és suficient segons la ràtio de liquiditat immediata (20,4%) i, per tant, les mancomunitats disposen de prou efectiu per fer front als pagaments més immediats.

4. Les mancomunitats no són autònomes i necessiten de les transferències d'altres entitats per finançar la seva activitat, així el resultat de transferències contribueix amb 6.712 milers d'euros a l'estalvi del compte del resultat economicopatrimonial. Les activitats ordinàries mostren un rendiment negatiu de 6.410 milers d'euros.

#### Liquidació pressupostària

1. Les mancomunitats de les illes han liquidat el pressupost de 2009 amb un dèficit de 30 milers d'euros, i han generat una necessitat de finançament de 103 milers d'euros, d'acord amb el resultat pressupostari de les operacions no financeres.

2. La capacitat de les mancomunitats per generar ingressos, d'acord amb la ràtio d'autonomia, se situa en el 39,9% del total dels drets reconeguts nets i, per tant, presenten poca autonomia.

3. El romanent de tresoreria per a despeses generals és positiu (2.006 milers d'euros) i, per tant, disposen d'una font de finançament per a exercicis futurs.

#### D. DADES AGREGADES DELS ORGANISMES AUTÒNOMS

##### Situació economicopatrimonial

1. Els organismes autònoms presenten una situació patrimonial sanejada amb un exigible d'un 27,3% del total del passiu i uns fons propis que s'han incrementat durant l'exercici 2009 amb un estalvi de 3.106 milers d'euros.

2. El fons de maniobra és positiu (10.892 milers d'euros) i la ràtio de solvència a curt termini és del 142,3%, indicadors del fet que els organismes autònoms són solvents encara que s'ha d'emfasitzar que redueixen el seu fons de maniobra un 35,7% respecte de l'exercici anterior.

3. La disponibilitat és reduïda segons la ràtio de liquiditat immediata (22,8%) i, per tant, els organismes autònoms disposen de poc efectiu per fer front als pagaments més immediats. Les existències de tresoreria han disminuït un 46,1% respecte de l'exercici anterior.

4. Els organismes autònoms no són autònoms finançament i necessiten de les transferències d'altres entitats per finançar la seva activitat, així el resultat de transferències contribueix amb 66.153 milers d'euros a l'estalvi del compte del resultat economicopatrimonial atès que les activitats ordinàries mostren rendiments negatius.

#### Liquidació pressupostària

1. Els organismes autònoms de les Illes Balears han liquidat el pressupost 2009 amb un dèficit de 8.966 milers d'euros, i han generat una necessitat de finançament de 6.501 milers d'euros, d'acord amb el resultat pressupostari de les operacions no financeres.

2. La capacitat dels organismes autònoms per generar ingressos, d'acord amb la ràtio d'autonomia, se situa en el 13,4% del total dels drets reconeguts nets i, per tant, presenten poca autonomia.

3. El romanent de tresoreria per a despeses generals dels organismes autònoms és negatiu (806 milers d'euros) per primera vegada en el període 2006-2009, i suposa que l'estalvi de l'exercici anterior no ha estat suficient per finançar el dèficit generat durant el 2009.

#### E. DADES AGREGADES DE LES SOCIETATS MERCANTILS I L'ENTITAT PÚBLICA EMPRESARIAL

1. El patrimoni net agregat és positiu (126.809 milers d'euros, el 25,4% dels passius totals), malgrat que la contribució del resultat al patrimoni net és negativa en 4.550 milers d'euros, i deixa la capacitat d'autofinançament de les societats mercantils en un 3,9% del total de l'actiu.

2. El passiu exigible és el 74,6% del total de passiu i provoca que l'autonomia de les societats mercantils sigui baixa.

3. El balanç agregat presenta un dèficit de capital circulant (19.565 milers d'euros) i una ràtio de solvència a curt termini del 59,6%, fets que demostren que les societats mercantils no disposen de prou actiu circulant per fer front a les seves obligacions a curt termini.

#### F. COMPTES ANUALS RETUTS

1. Les incidències relatives a la rendició i l'aprovació del compte general són generalitzades en totes les corporacions locals, i la memòria és l'apartat del compte general en què s'han produït més incidències de caire comptable.

2. Els ajuntaments de Menorca són els que tenen la mitjana d'incidències més baixa.

3. La qualitat de la informació retuda presenta una correlació significati-

va amb les aplicacions informàtiques de gestió comptable utilitzades pels ajuntaments.

4. La INCL estableix el contingut mínim de la informació que s'ha d'incloure a la memòria, aquesta és, en alguns casos, de caire numèric i, en altres, descriptiva de l'entitat. Malgrat la importància de la informació de la memòria per a la correcta interpretació dels comptes anuals, la majoria d'entitats locals no han completat adequadament determinats apartats d'aquest document.

#### RECOMANACIONS

1. Constituir la rendició de comptes com un objectiu prioritari per a les entitats locals, no només com a exigència legal, sinó com una manera de transmetre la transparència dels qui gestionen els fons públics, amb accions com la de posar a l'abast del ciutadà el compte general de l'entitat en els seus portals webs.

2. Complir el deure de la formació, aprovació i rendició telemàtica del compte general dins dels terminis legals, amb tota la documentació establerta, correctament emplenada, i sense incoherències entre els diferents estats. Aconseguir que el consell insular posi a l'abast de les entitats locals els mitjans necessaris i l'assistència tècnica adequada.

3. Unificar la gestió comptable en una mateixa aplicació informàtica, amb l'objectiu de facilitar la generació dels fitxers XML, reduir al màxim els errors de transcripció i evitar incoherències entre la documentació retuda, per tal que la informació comptable mostri la imatge fidel del patrimoni, de la situació financera, dels resultats i de l'execució del pressupost de l'entitat local.

4. Analitzar i justificar les incidències que detecta la plataforma de rendició telemàtica, en un exercici d'autocontrol que permeti corregir errors esmenables, i prendre les mesures adients per evitar els errors en el futur.

5. Pressupostar més acuradament les previsions i els crèdits inicials per tal que no siguin necessàries unes modificacions de crèdit tan elevades.

6. Evitar l'aprovació recurrent d'expedients de reconeixement extrajudicial de crèdits que la llei preveu com a excepcionals, per a la protecció de tercers.

7. Depurar els saldos d'operacions d'exercicis tancats de manera periòdica.

8. Estimar, d'acord amb la normativa comptable, els imports que es considerin de difícil recaptació, minorant el romanent de tresoreria per a despeses generals i dotant la corresponent provisió per insolvències.

9. Analitzar les causes de les dificultats per realitzar els ingressos i adoptar les mesures necessàries per potenciar la gestió i recaptació.

10. Estimar l'amortització comptable corresponent als béns immobilitzats materials i immaterials, atès que és una informació necessària per determinar els costos dels serveis i, per tant, per fixar l'import de les taxes i dels preus públics.

11. Incloure a la memòria del compte general tota aquella informació que estableix la Instrucció de comptabilitat local, i emplenar l'apartat d'indicadors financers i patrimonials, pressupostaris i de gestió.

12. Analitzar la necessitat de l'existència d'organismes autònoms i societats mercantils que són inoperants o tenen un nivell d'activitat molt reduïda.

13. Prendre mesures per tal que les societats municipals millorin l'equilibri de la seva estructura financera i patrimonial, especialment aquelles que es troben en situació de dissolució o de reducció obligatòria del capital.

14. Potenciar les àrees d'administració, comptabilitat i gestió econòmica i financera, com també el seu control intern, amb les finalitats d'aconseguir:

- L'adequada protecció dels actius de l'entitat.

- La formulació, aprovació i rendició dels comptes dins termini.

- La millora dels resultats a obtenir.

- El compliment, en tot moment, del principi de legalitat (especialment pel que fa a la Llei d'hisendes locals, a la Llei de contractes i a la Llei general d'estabilitat pressupostària).

— o —

Num. 8456

**Resolució del síndic major de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears de 30 d'abril de 2012, de publicació del resultat de la fiscalització i les recomanacions de l'Informe núm. 62/2011 agregat dels comptes generals de les entitats locals corresponent a l'exercici 2008.**

L'article 12.3 de la Llei 4/2004, de 2 d'abril, de la Sindicatura de Comptes de les Illes Balears regula els informes o memòries de fiscalització i en preveu la seva tramesa al Parlament, als subjectes fiscalitzats i al Tribunal de Comptes, així com la seva publicació al BOIB després del darrer tràmit parlamentari.

L'article 32.1 del Reglament de règim interior de la Sindicatura de Comptes estableix que aquesta Institució haurà de publicar el resultat de la fiscalització en el BOIB, un cop rebuda la comunicació expressa que s'ha dut a terme el darrer tràmit parlamentari.